

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики  
Управления торгово-закупочной деятельности  
(уполномоченный орган на основании постановления  
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

---

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-12  
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Красногорская районная  
больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

11.07.2025

Министерство промышленности  
и торговли Удмуртской Республики,  
Удмуртская Республика, г. Ижевск,  
ул. Красная, 144, кабинет 415  
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 15.05.2025 № 67 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Красногорская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <...> – заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности (далее – Отдел), <...> (на момент подписания отсутствует) – главного государственного инспектора Отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Красногорская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.09.2022 по 31.05.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 02.06.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 30.06.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР»: 427650, Удмуртская Республика, Красногорский район, село Красногорское, ул. Советская, д.3.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.06.2022 по 31.05.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 24.08.2021 № 316-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Красногорская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР» от 05.07.2023 № 153-к о переводах с должностей сотрудников.

3. Копия должностной инструкции начальника отдела по закупкам БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР».

4. Документ о повышении квалификации, о высшем образовании должностного лица Заказчика.

5. Реестры закупок Заказчика.

6. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

реагенты для клинико-диагностической лаборатории (извещение от 27.03.2024 № 0813500000124004262);

бумага для офисной техники (извещение от 22.05.2024 № 0813500000124008068);

бумага для медицинского прибора (УЗИ) (извещение от 30.05.2024 № 0813500000124008784);

коронавирус 2/Вирус гриппа А/В антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ (извещение от 06.06.2024 № 0813500000124009263);

осмотр врачом травматологом-ортопедом (извещение от 24.10.2024 № 0813500000124018645);

бахилы водонепроницаемые (извещение от 24.10.2024 № 0813500000124018668);

пульсоксиметр (извещение от 02.11.2024 № 0813500000124019569);

бумага для медицинского прибора (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020069);

бумага крепированная (извещение от 21.11.2024 № 0813500000124021353);

мягкий инвентарь (извещение от 17.02.2025 № 0813500000125001757).

7. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

реагенты для анализатора EasyLyte (извещение от 11.06.2025 № 0813500000125011512);

канцелярские товары (извещение от 16.06.2025 № 0813500000125010171);

набор для акушерских/гинекологических операций, не содержащий лекарственные средства, одноразового использования 1 (извещение от 16.06.2025 № 0813500000125011628);

скрытая кровь в кале ИВД, набор (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011734);

салфетка для очищения кожи, стерильная 2 (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011638);

наборы реагентов для количественного определения гормонов методом иммуноферментного анализа (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011740);

расходные материалы (скарификатор, шпатель) (извещение от 18.06.2025 № 0813500000125011931);

услуги по обеспечению лекарственными средствами граждан, относящихся к перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года №890 (извещение от 23.06.2025 № 0813500000125012046).

8. 54 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

**Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.**

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 24.08.2021 № 316-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Красногорская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <...> назначена главным врачом БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР».

На основании приказа БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР» от 05.07.2023 № 153-к <...> переведена на должность начальника отдела по закупкам. Должностные обязанности и функции определены должностной инструкцией начальника отдела по закупкам БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР», утвержденной главным врачом 15.05.2023.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ начальником отдела по закупкам БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР» пройдено обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 1401-р «О создании государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» является уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, возложенных законами Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

**Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.**

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

**В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.**

1. Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначайскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт,

документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, **в день подписания документа о приемке**.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

Пунктом 13 Правил ведения реестра контрактов определено, что в реестр подлежит включению следующие информация и документы о расторжении контракта:

- вступившее в силу решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- дата расторжения контракта, дата вступления в силу решения суда о расторжении контракта.

Согласно подпункту «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов информация и документы, предусмотренные пунктами 10 - 13 Правил, включаются в реестр в следующем порядке: сформированные и подписанные с использованием единой информационной системы контракт, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также содержащаяся в них информация, подлежащая включению в реестр, не позднее 3-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания таких контракта и соглашений, за днем вступления в силу такого решения, документ о приемке и содержащаяся в нем информация в день его подписания направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 18 настоящих Правил. При этом информация, содержащаяся в таких документах и сформированная с использованием единой информационной системы, формируется в реестре автоматически, а иная информация, подлежащая включению в реестр в соответствии с **Правилами, формируется заказчиком самостоятельно**.

Подпунктом «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов определен порядок включения в реестр в информации и документов, так в частности заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в Федеральное казначейство для проведения проверок информация и документы, касающиеся контракта, **заключенного без использования единой информационной системы, не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр**.

**1.1.** Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Параллакс СК» заключен контракт от 16.04.2024 № 0813500000124004262 (реестровый номер 2181500107924000103) на поставку реагентов для клинико-диагностической лаборатории с максимальным значением цены контракта 238 048,80 руб.

В ходе исполнения контракта Сторонами заключено дополнительное соглашение от 30.09.2024 о расторжении контракта по факту выполненных обязательств.

В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительное соглашение от 30.09.2024 к контракту от 16.04.2024 № 0813500000124004262 (реестровый номер 2181500107924000103) в ЕИС размещено с нарушением срока - **04.12.2024**.

**1.2.** Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ГОЛДАЗ» заключен контракт от 18.06.2024 № 0813500000124008784 (реестровый номер 2181500107924000153) на поставку бумаги для медицинского прибора с максимальным значением цены контракта 2 199,90 руб.

В ходе исполнения контракта Сторонами заключено дополнительное соглашение от 31.12.2024 о расторжении контракта по факту исполненных обязательств.

В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительное соглашение от 31.12.2024 к контракту от 18.06.2024 № 0813500000124008784 (реестровый номер 2181500107924000153) в ЕИС размещено с нарушением срока - **28.01.2025.**

**1.3.** Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ФАЛКОН БИО» заключен контракт от 28.06.2024 № 0813500000124009263 (реестровый номер 2181500107924000171) по предмету «Коронавирус 2/Вирус гриппа А/В антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ» с максимальным значением цены контракта 2 665,75 руб.

В ходе исполнения контракта Сторонами заключено дополнительное соглашение от 31.12.2024 о расторжении контракта по факту исполненных обязательств.

В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительное соглашение от 31.12.2024 к контракту от 28.06.2024 № 0813500000124009263 (реестровый номер 2181500107924000171) в ЕИС размещено с нарушением срока - **23.01.2025.**

**2.** Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

**2.1.** Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ТТТ» заключен электронный контракт от 14.06.2024 (реестровый номер 2181500107924000139) на поставку бумаги для офисной техники с начальной (максимальной) ценой контракта 60 404,46 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 2.7. Контракта предусмотрено, что расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком

документа о приемке за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3.7.7. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 22.05.2024 № 0813500000124008068 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.7. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке №785 от 04.09.2024 на сумму 60 404,46 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 05.09.2024), платежное поручение от 12.12.2024 № 539133 на сумму 60 404,46 руб.

**2.2.** Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Носовым П.В. заключен электронный контракт от 10.03.2025 (реестровый номер 2181500107925000038) на поставку подушек с начальной (максимальной) ценой контракта 6 975,68 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 4.1.1. Контракта предусмотрено, что оплата производиться по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии), в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 17.02.2025 № 0813500000125001757 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке №8 от 26.03.2025 на сумму 6975,68 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 31.03.2025), платежное поручение от 15.04.2025 № 138635 на сумму 6 975,68 руб.

**3.** Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях,

предусмотренных статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, одновременно предоставляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ и частью 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность Заказчика направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через два рабочих дня с даты признания в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно требованиям части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна

**составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.**

Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, **необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара**, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, **иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.**

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, **при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона.** В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Документы, предоставляемые Победителем закупки во исполнение требований части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, должны подтверждать реальную возможность поставки товара по предложенной таким Победителем цене, сумме цен единиц товара, иметь соответствующее обоснование заявленного снижения цены.

В указанной норме закона приведены примеры документов, которые могут быть представлены участником закупки (документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара), но перечень их не ограничен, что позволяет Победителю представить в целях выполнения установленных требований иные сопоставимые по содержанию документы.

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении совместного электронного аукциона от 24.10.2024 № 0813500000124018668 на поставку товара «Бахилы водонепроницаемые» с максимальным значением цены контракта — 3 489 525,00 руб. (начальная сумма цен товара - 0,78 руб., максимальное значение цены контракта Заказчика – 3 900,00 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Извещением о проведении электронного аукциона от 24.10.2024 № 0813500000124018668 обозначено, что предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ..

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.11.2024 две заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определен индивидуальный предприниматель Князев А.В.

Победителем (по заявке № 62151889), которым предложена наименьшая начальная сумма цен товара для заключения контракта 0,57 руб. (снижение цены 27%) и в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлены три реестровых записи исполненных контрактов без применения неустоек (штрафов, пеней): 2183103250023000270, 2183505247323000507, 2183112640622000004.

Общая сумма исполненных контрактов, согласно представленным реестровым записям составила – 1 420 350,00 руб., что менее **начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки**, так как сумма максимальных значений цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки - 3 489 525,00 руб.

Таким образом, победитель закупки, предоставивший информацию об исполненных контрактах на сумму меньшую **начальной (максимальной) цены контракта**, вышеуказанной закупки не освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Согласно представленному скриншоту экрана из личного кабинета Заказчика в ЕИС в рамках процедуры заключения контракта по закупке 0813500000124018668 следует, что в качестве обоснования предлагаемой цены единицы товара прикреплен один документ файл «Гарантийное письмо.docx».

Таким образом, при заключении контракта Победителем в качестве обоснования предлагаемой суммы цен товара представлено письмо индивидуального предпринимателя Князева А.В., в котором обозначено, что он гарантирует поставку по товара по цене 0,57 руб./ пара и наличие необходимого количества на складе.

Документов, обеспечивающих соблюдение требований закона Победитель не предоставил, его собственное письмо без даты и подписи в котором обозначено, что товар имеется на складе, готовность поставить по предложенной в ходе торгов цене, не соответствует требованиям, установленным частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, и в отсутствие иных документов, подтверждающих обоснование значительно сниженной цены поставляемого товара, **не могло быть принято в качестве достаточного обоснования стоимости контракта**.

В нарушение пунктов 1,2 части 6 статьи 51, части 4 статьи 96, части 8.1 статьи 96, части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона на поставку товара «Бахилы водонепроницаемые» (извещение от 24.10.2024 № 0813500000124018668) Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Князевым А.В. заключен контракт от 12.11.2024 № 0813500000124018668 (реестровый номер 2181500107924000228), действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие надлежащего представленного обеспечения исполнения контракта и в отсутствие документа, подтверждающего возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара, ввиду того, что Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**.

**4.** Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н (далее по тексту акта Приказ № 126н приведен в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа № 126н установлено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к Приказу № 126н, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 Приказа № 126н предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Подпунктом 1.3 пункта 1 Приказа № 126н установлено, что при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к Приказу № 126н, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях (приложение № 1 к Приказу № 126н, № 2 к Приказу № 126н), страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях (приложение № 1 к Приказу № 126н, № 2 к Приказу № 126н), и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях (приложение № 1 к Приказу № 126н, № 2 к Приказу № 126н) является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В ЕИС размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона на поставку товара «Бумага для медицинского прибора» (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020069) с максимальным значением цены контракта 287 378,96 руб., начальная сумма цен товара составила 582,92 руб. В извещении установлены преимущества в отношении участников заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с Приказом № 126н - 15%.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.11.2024 на участие в закупке подано 3 заявки, комиссией по осуществлению закупок все заявки признаны соответствующими на предмет соответствия извещению. Победителем вышеуказанной закупки определен ИП Евлоев Р.У. (заявка № 2160782), которым предложена наименьшая цена единицы товара для заключения контракта 422,87 руб.

Как следует из документов, представленных БУЗ УР «Красногорская РБ МЗ УР»:

- участники закупки (№ 2160782 - победитель закупки) предложил к поставке товар, указав в заявке страну происхождения - Япония;

- участник закупки (№ 2159467) предложил к поставке товар, указав в заявке страну происхождения - Япония;

- участник закупки (№ 2160759) предложил к поставке товар, указав в заявке страну происхождения - Российской Федерации.

Таким образом, участники закупки подтвердили страну происхождения товара в соответствии с требованиями Приказа № 126н. Предоставление иных документов и информации для подтверждения страны происхождения товара, кроме указания (декларирования) участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара Приказом № 126н, Федеральным законом № 44-ФЗ, требованиями извещения от 08.11.2024 № 0813500000124020069 не предусмотрено.

В нарушение части 1 статьи 34, частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта 1.3 пункта 1 Приказа № 126н Заказчиком с ИП Евлоев Р.У., предложивший к поставке иностранный товар, заключен электронный контракт от 29.11.2024 № 0813500000124020069 (реестровый номер 2181500107924000283) с ценой единицы товара 422,87 руб. без снижения на 15 процентов единицы товара.

**На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:**

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения пункта 11 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103, части 13.1 статьи 34, пунктов 1,2 части 6 статьи 51, части 4 статьи 96, части 8.1 статьи 96, части 9 статьи 37, части 1 статьи 34, частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Заместитель министра

<...>

Заместитель начальника отдела

<...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенными в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.